



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОД СУЗДАЛЬ**

### **ОТЧЕТ**

#### **о деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального образования город Суздаль за 2020 г.**

г. Суздаль

26.01.2021 г.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной комиссии за 2020 год представлен в Совет народных депутатов муниципального образования город Суздаль в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пунктом 2 статьи 1 Положения о Контрольно-счетной комиссии, утвержденного Решением Совета народных депутатов муниципального образования город Суздаль от 29.12.2015 № 50 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального образования город Суздаль в новой редакции», пунктом 2 статьи 2 Регламента Контрольно-счетной комиссии и Стандартом организации деятельности Контрольно-счетной комиссии СОД 005 «Требования к подготовке отчетов о деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального образования город Суздаль».

Настоящий отчет содержит сведения об основных формах работы и направлениях деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального образования город Суздаль (далее – Контрольно-счетная комиссия, Комиссия), общих результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, взаимодействия Комиссии с государственными органами, органами местного самоуправления, иными контрольно-счетными органами.

### **1. Общие сведения**

Контрольно-счетная комиссия является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, входит в структуру органов местного самоуправления муниципального образования

город Суздаль и обладает правами юридического лица. Комиссия подотчетна Совету народных депутатов города Суздаля. В пределах своих полномочий Комиссия обладает организационной и функциональной независимостью и действует самостоятельно.

Структура и штатная численность Контрольно-счетной комиссии определена Положением о Контрольно-счетной комиссии и составляла в 2020 году три штатные единицы: председатель, заместитель председателя и инспектор Комиссии. Фактическая численность Комиссии составила 2 штатные единицы – заместителя председателя, который с октября 2019 г. – исполняет обязанности председателя Комиссии, и инспектора Комиссии.

В своей деятельности Контрольно-счетная комиссия руководствуется законодательством Российской Федерации, законами Владимирской области, Уставом города Суздаля, Положением о Комиссии, Регламентом Комиссии, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Основными формами деятельности Комиссии являются экспертно-аналитические и контрольные мероприятия.

К экспертно-аналитическим мероприятиям относится экспертиза проектов решений по бюджету и местным налогам, направляемые администрацией г.Суздаля на утверждение в Совет народных депутатов, анализ выполнения муниципальных программ, и, главное направление в деятельности Комиссии – экспертиза отчетов администрации г.Суздаля об исполнении бюджета города за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев текущего бюджетного года и годового отчета об исполнении бюджета за истекший календарный год.

Контрольные мероприятия (т.е проверки, ревизии) проводятся в отношении учреждений и организаций, учредителем которых выступает администрация г.Суздаля, самой городской администрации, иных объектов проверки.

Всего в 2020 году было проведено 18 экспертно-аналитических и 3 контрольных мероприятия (проверок).

Основными целями контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проводимых Комиссией, являлись:

- соблюдение бюджетного законодательства и Положения о бюджетном процессе муниципального образования город Суздаль;
- проверка полноты и достоверности бюджетной отчетности;
- финансово-экономическая экспертиза (определение эффективности) муниципальных программ;
- проверка соблюдения порядка формирования и выполнения муниципальных заданий муниципальными бюджетными учреждениями;
- соблюдение порядка управления и распоряжения (использования) муниципальным имуществом;
- профилактика нарушений в бюджетной сфере при исполнении муниципальных правовых актов.

## **2. Вопросы внутренней деятельности Контрольно-счетной комиссии**

Деятельность Комиссии в 2020 году осуществлялась на основании годового Плана работы. План работы и иная информация о деятельности Комиссии размещается на сайте органов местного самоуправления города Суздаля ([www.gorodsuzdal.ru](http://www.gorodsuzdal.ru)) в разделе «Органы местного самоуправления» (подраздел «Контрольно-счетная комиссия»).

Предложений по внесению изменений и дополнений в План работы Комиссии от главы города Суздаля, депутатов, граждан и организаций не поступало.

В 2020 г. Контрольно-счетной комиссией подготовлено 89 документов, в том числе:

- запросов – 11;
- экспертных заключений – 18;
- отчетов – 4;
- актов – 7;
- уведомлений – 5;
- проектов решений Совета народных депутатов – 2;
- приказов и распоряжений – 40;
- план работы – 1;
- составлен 1 протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица.

Различным адресатам направлено 85 служебных писем.

## **3. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Контрольно-счетной комиссии**

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Контрольно-счетной комиссии в 2020 г. осуществляло МКУ «Центр по организации и обеспечению деятельности органов местного самоуправления города Суздаля» на основании соответствующих лимитов бюджетных расходов.

В 2020 году расходы на деятельность Контрольно-счетной комиссии из бюджета города Суздаля составили 701 506, 46 рублей (в т.ч. 529 238, 67 руб. - фонд оплаты труда).

## **4. Результаты проведенных экспертно-аналитических мероприятий**

В 2020 году Комиссией проведено 18 экспертно-аналитических мероприятий. Общие сведения о проведенных экспертно-аналитических мероприятиях приведены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Виды экспертно-аналитических мероприятий	Количество проведенных мероприятий	Выводы
1	Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета города Суздаля за 2019 г.	1	Комиссия дала положительное заключение об условной достоверности годового отчета об исполнении бюджета города Суздаля за 2019 г. и его соответствия бюджетному законодательству.
2	Экспертиза на отчеты об исполнении бюджета города за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2020 года	3	Даны положительные заключения на проекты решения при наличии отдельных недостатков.
3	Экспертиза на проекты решений Совета народных депутатов о внесении изменений и дополнений в бюджет города Суздаля на 2020 и на плановый период 2021-2022 гг. и на проекты решений по бюджету на 2021 и на плановый период 2022-2023 г.г.	12	Проекты решений Совета народных депутатов бюджету соответствовали Бюджетному кодексу РФ и Положению о бюджетном процессе муниципального образования город Суздаль при наличии отдельных недостатков.
4	<p>Экспертиза выполнения муниципальных программ:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- «Развитие физической культуры и спорта в муниципальном образовании город Суздаль» за 2019 г.</li> <li>- «Развитие туризма в городе Суздале» за 2019 год</li> </ul>	2	<p>- ввиду отсутствия перечня физкультурно-спортивных мероприятий, сроков их реализации и объемов финансирования невозможно сделать вывод об эффективности /неэффективности реализации Программы</p> <p>- Реализацию программы следует признать неэффективной. Нецелевого использования средств бюджета не установлено.</p>

Объем проверенных бюджетных средств в рамках расходной части бюджета за 9 месяцев 2020 г. по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий составил 129 517,1 тыс. рублей (49,4 % от запланированных расходов на 2020 г.).

Заключения Комиссии по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий об исполнении бюджета города Суздаля за 2019 г., за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 г. направлялись в Совет народных депутатов и размещены на официальном сайте органов местного самоуправления города Суздаля.

## 5. Результаты проведенных контрольных мероприятий (проверок)

В 2020 году Контрольно-счетная комиссия провела 3 из 4 запланированных контрольных мероприятия (проверки), в том числе 1 внеплановую проверку (администрации города Суздаля - в соответствии с решением Совета народных депутатов от 15.10.2019 № 57).

Общие сведения о проведенных контрольных мероприятиях приведены в таблице 2.

Таблица 2

№ п\п	Объект проверки	ФИО руководителя объекта проверки	Форма проверки, проверяемый период	Общая сумма проверенных денежных средств
1	Администрация города Суздаля Владимирской области	С.В.Сахаров	Внеплановая документарная проверка, 2018-2019 гг.	- 50 588 тыс. руб. (проект «Суздаль-Зарядье-Активация») + - (средства бюджета для выполнения муниципальных заданий); - 650 тыс. руб. (корректировка проекта реконструкции стадиона «Спартак»); В рамках проверки муниципальных заданий муниципальных бюджетных учреждений:

				<p>За 2018 г. – 38 441,6 тыс.руб.</p> <p>За 2019 г. – 45 543,5 тыс. руб.</p>
2	МУП «Суздальский фонд имущества»	Н.В. Дашин	Плановая документарная проверка, 2019 г.	7 813 тыс. руб.
3	Финансовый отдел администрации г.Суздаля	Т.Н. Майорова	Плановая документарная проверка, 2019 г.	2 531,2 тыс.руб.

В таблице 3 приведены сведения о нарушениях и их суммах, выявленных в ходе контрольных мероприятий.

Таблица 3

№ п/ п	Объект проверки	Выявленные нарушения, сумма нарушений	
		Финансовые нарушения	Нефинансовые нарушения
1	Администрация города Суздаля	<p>1. При реализации проекта «Суздаль-Зарядье-Активация»: - необоснованные расходы в рамках реализации муниципального контракта (нарушение требований нормативной документации) – 1 694 732 руб.;</p> <p>- нарушения Федерального закона № 44-ФЗ (контрактной системы в сфере закупок), общая сумма муниципального контракта по реализации проекта «Суздаль-Зарядье-Активация» – 44 479 761 руб.;</p> <p>- нарушение соглашения о предоставлении дотации на реализацию проекта «Суздаль-Зарядье-Активация» (на цели, не предусмотренные проектом и указанным соглашением) - 4 144 782 руб.</p> <p>2. При предоставлении субсидии на корректировку проектной документации и</p>	<p>- нарушение порядка ведения журнала учета выполнения работ, нарушения проектной документации в ходе выполнения работ;</p>

		<p>проведение гос.экспертизы - на реконструкцию стадиона «Спартак» на сумму 650 тыс. руб. - отсутствие расчета стоимости работ (сметы).</p> <p>3. Нарушение порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) на 2018-2019 гг. для следующих муниципальных учреждений: МБУК «ЦРФКСиТ», МБУК «ЦНТ г.Суздаля», МБУК «ЦКД г.Суздаля»: отсутствует состав (наименование муниципальных услуг, категории потребителей, порядок оказания соответствующих услуг, показатели, характеризующие объем и качество муниципальных услуг.</p> <p>4. 2 нарушения выявлены при анализе ведения бухгалтерского учета и отчетности.</p>	
2	МУП «Суздальский фонд имущества»	- нарушение порядка расчета арендной платы за муниципальное имущество – 2 703 276 руб.	- оформление кадровых документов
3	Финансовый отдел администрации г.Суздаля	Нарушений не выявлено	

Цели проверок и краткие выводы по их результатам приведены в таблице 4.

Таблица 4

№ п\п	Объект проверки	Цели проверки в соответствии с программой контрольного мероприятия	Краткие выводы
-------	-----------------	--	----------------

1	Администрация города Суздаля	<ul style="list-style-type: none"> <li>- анализ использования бюджетных средств при реализации проекта «Суздаль-Зарядье-Активация»;</li> <li>- анализ использования бюджетных средств при реконструкции стадиона «Спартак»;</li> <li>- анализ ведения бухгалтерского учета и бюджетной отчетности;</li> <li>- соблюдение порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг муниципальными бюджетными учреждениями</li> </ul>	<p>Проект «Суздаль-Зарядье-Активация» не был реализован в установленные сроки (до 31.12.2019). В ходе проверки установлены факты неэкономного (неэффективного) расходования средств (на корректировку проекта) Контроль со стороны администрации г.Суздаля над реализацией I этапа проекта следует признать неэффективным.</p> <p>Также УФАС по Владимирской области и Счетной палатой ВО были установлены факты нарушения законодательства о защите конкуренции (контрактной системы в сфере закупок).</p>
2	МУП «Суздальский фонд имущества»	<ul style="list-style-type: none"> <li>- соблюдение порядка использования муниципального имущества, переданного предприятию в хозяйственное ведение;</li> <li>- полнота и своевременность перечисления прибыли предприятия в бюджет МО г.Суздаль</li> </ul>	<p>Убыток предприятия от продаж в 2019 г. составил 604 тыс. руб. Чистый убыток по итогам ФХД составил 11 722 тыс. рублей. Сумма недополученных средств от сдачи в аренду муниципального имущества составила 2 703 276 руб. В результате бюджет города Суздаля не получил доходов от деятельности предприятия.</p>
3	Финансовый отдел администрации г.Суздаля	Законность и обоснованность начисления и выплаты заработной платы работникам финансового отдела из бюджета МО г.Суздаль	Начисление и выплата работникам (муниципальным служащим) финансового отдела г.Суздаля производилась в соответствии с действующим законодательством, нормативно-правовыми актами МО г.Суздаль и локальными актами учреждения



Подробная информация о результатах проведенных проверок содержится в соответствующих отчетах, размещенных на официальном сайте органов местного самоуправления города Суздаля.

В связи с непредставлением документов по запросу Комиссии не состоялась плановая проверка МКУ «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами города Суздаля». Проверка данного учреждения включена в План работы Комиссии на 2021 г.

## **6. Взаимодействие с государственными органами, органами местного самоуправления, муниципальными органами, работа с обращениями граждан и юридических лиц**

В 2020 года исполняющий обязанности председателя Контрольно-счетной комиссии принимал участие в заседании Общественного совета внешнего финансового контроля и обучающих семинарах при Счетной палате Владимирской области.

Информация о результатах проведенных контрольных мероприятий (проверок) направлялась в Совет народных депутатов, главе администрации города Суздаля, в Суздальскую межрайонную прокуратуру, иные правоохранительные органы. Отчеты о проведенных проверках размещались на официальном сайте органов местного самоуправления города Суздаля.

В 2020 году в Контрольно-счетную комиссию поступило 3 запроса (обращения) от следующих организаций (органов):

- от Счетной палаты Владимирской области – 1;
- от отделения УФСБ России по Владимирской области в г.Суздале – 1;
- от финансового отдела администрации г. Суздаля – 1.

Также в адрес Контрольно-счетной комиссии поступило 16 информационных писем от различных организаций и органов.

На поступившие запросы и обращения были даны ответы (предоставлена информация) в сроки, предусмотренные действующим законодательством.

От депутатов Совета народных депутатов, граждан и иных организаций запросов и обращений не поступало.

## **7. Предложения по совершенствованию взаимодействия Контрольно-счетной комиссии с органами местного самоуправления г.Суздаля**

### **1) с Советом народных депутатов г.Суздаля:**

- в целях реализации полномочий Контрольно-счетной комиссии по вопросам, рассматриваемым на заседаниях Совета народных депутатов и по иным вопросам, касающимся деятельности Комиссии, внести изменения в Регламент Совета народных депутатов в части информирования Комиссии о дате и времени проведения заседаний Совета народных депутатов, его постоянных комиссий, а также направлении Комиссии проектов решений

Совета народных депутатов, относящихся к ее компетенции. Данные предложения не были реализованы депутатами прошлого созыва, поэтому предлагаются повторно.

- рассмотрение Советом народных депутатов отчетов администрации г.Суздаля об исполнении городского бюджета за I квартал, первое полугодие и 9 месяцев каждого года с включением указанных вопросов в ежегодный План работы Совета народных депутатов. Данные рекомендации также не были реализованы депутатами прошлого созыва, поэтому предлагаются еще раз;

Также повторно предлагаем Совету народных депутатов рассмотреть вопрос о наделении Комиссии полномочиями по контролю в сфере закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд, для чего необходимо внести соответствующие изменения в Положение о Контрольно-счетной комиссии;

- в бюджете города предусмотреть средства на повышение квалификации работников Комиссии;

## **2) с администрацией г.Суздаля:**

- в целях реализации полномочий Комиссии по противодействию коррупции, включить представителей Контрольно-счетной комиссии в состав антикоррупционной комиссии муниципального образования город Суздаль;

- в целях избегания дублирования и оперативного проведения контрольных мероприятий, согласовывать сроки проведения проверок в планах работы Контрольно-счетной комиссии и финансового отдела администрации г.Суздаля, наделенного полномочиями по проведению внутреннего муниципального финансового контроля;

- в целях координации деятельности Комиссии и администрации г.Суздаля считаем целесообразным участие председателя Комиссии в заседаниях коллегии городской администрации. Норма о праве председателя Комиссии принимать участие в заседаниях коллегии администрации г.Суздаля закреплена в Положении о Контрольно-счетной комиссии, утвержденным решением Совета народных депутатов от 29.12.2015 № 50, однако не реализуется по причине не приглашения председателя Комиссии на заседания коллегии администрации.

И.о. председателя Контрольно-счетной комиссии

А.В. Бурцев